

ESTUDI DE VIABILITAT DE LA CONCESSIÓ DE SERVEI PELS SERVEIS DEL CICLE INTEGRAL DE L'AIGUA AL MUNICIPI DE DELTEBRE (BAIX EBRE)

Desembre de 2022

Índex

1- Justificació	3
-----------------------	---

0

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Url de validació	http://riumar/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original



2-	Contingut de l'Estudi de Viabilitat.....	5
2.1-	Finalitat i justificació de les obres, i definició de les seves característiques essencials.	6
2.1.1-	Població a servir	6
2.1.2-	Infraestructures existents	7
2.1.3-	Inversions necessàries.....	8
2.1.4-	Respecte a la necessitat de redacció d'avantprojecte d'obres	10
2.2-	Justificació de les avantatges quantitatives i qualitatives que aconsellen la utilització del contracte de concessió front a altres tipus contractuals, amb indicació de nivells de qualitat i de l'estructura administrativa necessària per a verificar la prestació, i anàlisi del possible impacte en l'estabilitat pressupostària.	11
2.3-	Previsions sobre la demanda d'ús i incidència sobre la rendibilitat de la concessió.	12
2.4-	Valoració de dades relatives al planejament urbanístic.....	13
2.5-	Cost de la inversió a realitzar i el seu finançament.	14
2.6-	Valor actual net de les inversions del concessionari, costos i ingressos a efectes d'avaluació del risc operacional, i criteris per la determinació de la taxa de descompte.	14
3-	La durada del contracte de concessió	17
4-	La revisió dels preus del contracte	19
5-	Conclusions	20
	ANNEX 1- PROJECTE DE DEFINICIÓ I PRESSUPOSTACIÓ DE LES OBRES D'INVERSIÓ	21
	ANNEX 2- DETERMINACIÓ DELS INGRESSOS I ELS COSTOS DEL SERVEI. COMPTE DE RESULTATS	68
1-	Els ingressos del servei	69
2-	Les despeses del servei	72
2.1-	Despeses del Servei Abastament d'Aigua Potable	72
2.1.1-	Personal	72
2.1.2-	Compra d'aigua	72
2.1.3-	Energia elèctrica.....	73
2.1.4-	Conservació, manteniment i treballs per tercers.....	73
2.1.5-	Tractament.....	73
2.1.6-	Transports	74
2.1.7-	Impostos i taxes	74
2.1.8-	Despeses Generals	75
2.1.9-	Resum despeses servei abastament aigua.....	81
2.2-	Despeses del Servei de Clavegueram.....	81
2.3-	Altres despeses del servei	83
2.4-	Resum de despeses del servei del cicle integral de l'aigua	83
3-	Compte de resultats	84



1- Justificació

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Uri de validació	http://riumar/absis/di/arx/di/xabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original



D'acord amb allò previst a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en endavant la LCSP, concretament al punt 2 del seu article 285 "Plec i Avantprojecte d'obra i explotació", l'Estudi de viabilitat és preceptiu pels contractes de concessió de serveis, havent de ser previ a la tramitació del seu expedient del contracte.

L'Estudi de viabilitat tindrà caràcter vinculant en el supòsit en què conclougui la inviabilitat del projecte.

Amb independència de l'obligació de la redacció de l'Estudi de Viabilitat, hem de tenir present que som davant d'un servei de prestació obligatòria, entenent que el cicle de l'aigua al municipi de Deltebre s'integra pels de l'abastament d'aigua potable i el de clavegueram.

El servei del cicle integral d'aigua s'enquadra, sens dubte, en els serveis essencials dels que estableix l'article 128.2 de la Constitució Espanyola que per llei es pot reservar al sector públic. De fet, es pot dir que és un servei essencial prestat mitjançant una activitat econòmica/industrial de la que es deriven prestacions vitals o necessàries per la vida de la comunitat atès que la disponibilitat de l'aigua per a les persones en el seu desenvolupament vital és absolutament necessària en la nostra societat actual¹.

A pesar de que ja des de l'any 1955, en el Text Refós i Articulat de la Llei de Règim Local (**TRRL**), s'atribueix la competència als ens locals de l'abastament d'aigua domiciliari², és la postconstitucional Llei de Bases de Règim Local (LBRL), la que constitueix el supòsit precís de legalitat que la Constitució Espanyola demana. Així en l'article 25.2 s'estableix que:

El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:

...

c) Abastecimiento de agua potable a domicilio y evacuación y tratamiento de aguas residuales.

Les competències dels municipis respecte del cicle integral de l'aigua tenen una doble vessant, la prestacional en tant que servei obligat i essencial, i la de funció pública d'intervenció la qual els hi ve donada especialment per l'article 42.3 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat que es desenvolupa a l'àmbit català per la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'Ordenació Sanitària de Catalunya i la Llei /2003 , de 25 d'abril, de protecció de la salut. També hi ha d'altres manifestacions del règim administratiu d'intervenció relacionat amb el servei d'abastament d'aigua en l'àmbit de les competències urbanístiques i d'intervenció integral de l'Administració ambiental.

Pel que fa pròpiament al servei d'abastament domiciliari d'aigua i el de clavegueram, són serveis públics locals declarats com a tals per la legislació reguladora del règim local i que, per tant, son activitats prestacionals que desenvolupa una entitat pública local de forma directa o mitjançant una entitat contractada per a la seva prestació que s'ha de dur a terme sota les connotacions ineludibles de generalitat, igualtat, continuïtat, qualitat, regularitat i assequibilitat.

¹ En paraules del Tribunal Constitucional "... para que el Servicio sea esencial deben ser esenciales los bienes e interés satisfechos" STC 26/1981, de 17 de juliol i STC 51/1986/1986 de 24 d'abril.

² Ja des de la Instrucció Municipal de 1813, la Ley Provincial de 3 de febrer 1823 i les lleis municipals de 1870 i 1877 es declarava el servei d'aigua de competència municipal, però el servei públic obligatori pels ajuntaments era l'abastament per a safareigs, les fonts i els abeuradors. El Real Decret-Llei de 12 d'abril de 1924 en concordança amb l'estatut municipal de 1924 sí procedeix a dur a terme la "publicació" del servei.



Per tant, el servei del cicle integral de l'aigua és una activitat econòmica (el que comporta l'ordenació de tot un conjunt de medis materials, humans i financers per a l'obtenció d'un resultat) que es sotreu de les regles de mercat atès que s'atribueix la seva titularitat i la responsabilitat de la seva prestació a una entitat local, en el nostre cas l'Ajuntament de Deltebre i que es dona en forma d'un monopoli natural.

L'article 26 de la LBRL estableix els serveis d'abastament d'aigua potable i de clavegueram com serveis mínims de prestació obligatòria per part de l'Ajuntament de qualsevol municipi, independentment de la seva població. Així ho disposa el seu apartat 1:

1. Los Municipios deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:

a) En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población y pavimentación de las vías públicas. ...

Per tant, l'establiment i prestació regular de l'abastament d'aigua i el clavegueram és un dret dels veïns tal i com estableix l'article 18 de la LBRL:

1. Son derechos y deberes de los vecinos: ...

g) Exigir la prestación y, en su caso, el establecimiento del correspondiente servicio público, en el supuesto de constituir una competencia municipal propia de carácter obligatorio. ...

Cal afegir que l'article 86.2 de la LBRL, amb el suport del que, com hem vist, disposa l'article 128 de la Constitució Espanyola, estableix la reserva en favor dels ens locals de l'activitat o servei "essencial" de l'abastament domiciliari d'aigua i clavegueram que podrà dur-se a terme sota el règim de monopoli en el qual cas cal l'aprovació de l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma, en el nostre cas de la Generalitat de Catalunya.

Per tant, la LBRL seguint una tradició que podem establir el seu inici a l'Estatut Municipal va publicar l'abastament d'aigua domiciliari i el clavegueram, i els hi reconeix la seva competència municipal així com l'obligació de la seva prestació (art. 26) i en reserva la seva prestació a l'ens local, en el sentit d'excloure-la de la llibertat de mercat, de forma que per a ser prestat pel sector privat és necessari un títol habilitant específic.

Tanmateix, per alguns autors cal endemés que l'Ajuntament assumeixi explícitament la publicació del servei d'abastament d'aigua potable i clavegueram, tot prestant el servei en base a les potestats i competències legalment conferides. En el nostre cas, aquesta assumpció del servei, que es podria interpretar com la municipalització del mateix³, ja s'havia dut a terme per l'Ajuntament de Deltebre, anys enrere, com a mínim quan la seva prestació que es va encarregar a una entitat privada sota la forma contractual de l'arrendament de serveis personals.

Per tant, en el cas del municipi de Deltebre el seu Ajuntament no només té l'obligació de la prestació del servei d'abastament d'aigua i de clavegueram, i la seva reserva, sinó que ha fet

³ En aquell moment a Catalunya era aplicable el Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales que estableia que la municipalització era "la forma de desarrollo de la actividad de las corporaciones locales para la prestación de servicios económicos de su competencia, asumiendo en todo en parte el riesgo de la empresa mediante el poder de regularla y fiscalizar su régimen". Tanmateix, per alguns autors en el règim jurídic previ a la LBRL el concepte de municipalització incloïa únicament la prestació del servei pel propi Ajuntament, entès com una faceta del principi de subsidiarietat en bona part resultat en molts municipis de la gestió inicialment privada.



efectiva la seva assumpció per la qual cosa en el seu moment, exercint les seves competències d'organització, va adoptar els acords pertinents per la prestació de forma indirecta, amb la col·laboració d'una entitat del sector privat mitjançant la forma de concessió.

Tot l'anterior constitueix la suficient motivació de la necessitat del contracte per la tramitació de l'expedient, tal com està previst a l'article 116.1 de la LCSP.

2- Contingut de l'Estudi de Viabilitat

La LCSP no especifica el contingut mínim de l'estudi de viabilitat per al cas de la concessió de serveis. Per analogia amb els estudis de viabilitat dels contractes de concessió d'obres, tot obviant aquell contingut que resulta molt específic del contracte de concessió d'obres, hom considera que el contingut és el següent:

- a) Finalitat i justificació de les obres, i definició de les seves característiques essencials.
- b) Justificació de les avantatges quantitatives i qualitatives que aconsellen la utilització del contracte de concessió front a altres tipus contractuals, amb indicació de nivells de qualitat i de l'estructura administrativa necessària per a verificar la prestació, i anàlisi del possible impacte en l'estabilitat pressupostària.
- c) Previsions sobre la demanda d'ús i incidència sobre la rendibilitat de la concessió.
- d) Valoració de dades relatives al planejament urbanístic.
- e) Cost de la inversió a realitzar i el seu finançament.
- f) Valor actual net de les inversions del concessionari, costos i ingressos a efectes d'avaluació del risc operacional, i criteris per la determinació de la taxa de descompte.
- g) Existència de possibles ajudes de l'Estat (o administracions en general) i compatibilitat de les mateixes amb el Tractat de Funcionament de la Unió Europea, en els casos en què per a la viabilitat de la concessió es contemplin ajudes a la construcció o explotació de la mateixa.

Adicionalment s'inclou l'apartat corresponent a la justificació de la durada del contracte de concessió.

Per últim, també s'analitza quina ha de ser la forma de revisar els preus del contracte.


2.1- Finalitat i justificació de les obres, i definició de les seves característiques essencials.

Per a la prestació del servei són necessàries tot un seguit d'infraestructures, bona part de les quals ja existeixen, sense perjudici de quin és el seu estat. És precisament perquè el seu estat és en alguns casos precari, que es fa necessari un determinat volum d'inversions durant el termini de la concessió.

L'objectiu i finalitat de la prestació és donar els serveis d'abastament d'aigua potable i clavegueram a la població de Deltebre, d'una forma eficaç i sostenible tècnicament, econòmica i mediambiental.

La caracterització de dita població és la següent:

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Uri de validació	http://riumar/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciudadà Estat d'elaboració: Original



2.1.1- Població a servir

La població de Deltebre, segons les dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya, era de 11.539 persones l'any 2021.

A efectes del càlcul de dotacions i consums, es calcula la població mitjana equivalent:

	Persones	Mesos	Total
Població permanent	11.539	12	138.468
Població no permanent	3.500	3	10.500
			148.968
Població mitjana anual			12.414

Aquesta població s'agrupa per abonats, corresponents a les unitats convivencials que tenen contractat el servei:

Tipus d'abonat	Nombre
Domèstics	5.976
Industrials i provisionals d'obres	334
TOTAL ABONATS SERVEIS	6.310

Les instal·lacions existents, i les inversions necessàries, es descriuen a continuació.

2.1.2- Infraestructures existents

El servei del cicle integral de l'aigua compta amb infraestructura existent, tant per l'abastament d'aigua com pel clavegueram.

La xarxa d'abastament d'aigua potable es compon de conduccions de tres materials: polietilè, PVC i fibrociment, amb les següent longituds, segons els diferents diàmetres:

Material	Diàmetre (mm)	Llargada (m)
Polietilè	25	929,91
	32	1.305,62
	50	11.862,84
	63	10.021,61
	75	5.231,72
	90	33.913,39
	110	48.544,06
	125	2.352,27
	140	74,52
	160	3.294,06
	200	994,94
315	13.689,17	
Total polietilè		132.214,11
PVC	63	398,87
	75	11.549,35
	90	3.189,73
	110	2.438,08



	125	549,04
	160	182,54
	250	39,38
	Total PVC	18.346,99
Fibrociment	60	3.248,31
	80	960,58
	125	1.092,56
	250	3.783,73
	300	1.054,27
	350	8.167,32
	Total fibrociment	18.306,76
Llargada total (m)		168.867,86

La xarxa compta, a més, amb 415 vàlvules i 74 hidrants d'incendis.

El subministrament d'aigua potable en alta es produeix des de la Mancomunitat Intermunicipal Deltatres, constituïda pels municipis de l'Aldea, Camarles i Deltebre. El dipòsit d'emmagatzematge d'aigua pertany a dita mancomunitat, de tal forma que el municipi de Deltebre no disposa de dipòsit propi.

La xarxa de clavegueram distingeix la part corresponent a recollida d'aigües residuals i la de recollida d'aigües pluvials, amb els següents diàmetres:

Tipus	Diàmetre (mm)	Longitud (m)
Xarxa aigües residuals		
	150	86
	200	11.173
	250	1.701
	300	47.047
	350	262
	400	12.691
	500	1.531
	600	426
	800	9
	Total residuals	74.500
Xarxa aigües pluvials		
	150	591
	200	363
	250	169
	300	3.500
	400	5.256
	500	1.976
	600	1.113
	800	651
	Total pluvials	13.619
Llargada total (m)		88.119



La xarxa compta, a més, amb un total de catorze (14) estacions d'impulsió o bombament d'aigües residuals, 2.155 pous de registre i 1.624 embornals.

2.1.3- Inversions necessàries

L'informe denominat: “Informe tècnic per a la comprovació de l'estat de conservació i funcionament dels béns i instal·lacions de les xarxes d'aigua potable i sanejament a revertir”, en endavant “l'informe de reversió”, redactat, el mes d'octubre de 2022, pel Tècnic Cap d'Obres Públiques i Serveis Municipals de l'Ajuntament de Deltebre, en qualitat d'interventor tècnic per a la revisió de l'estat de conservació i funcionament dels béns a revertir a la finalització de la prestació provisional per part de SOREA, S.A., del servei municipal d'aigua potable i clavegueram, determina tot un seguit de reparacions necessàries degut a l'estat actual de les instal·lacions, la major part de les quals proposem siguin dutes a terme durant el termini del contracte de concessió.

L'esmentat informe aporta les següent xifres relatives a dites inversions:

Capítol de reparacions	PEC+IVA	PEM
Manteniment de la Vàlvuleria i hidrants	117.852,29 €	81.847,55 €
Danys als paviments en reparacions de fuites	101.659,02 €	70.601,44 €
Adequació en els pous de bombeig al seu estat inicial	175.239,71 €	121.702,69 €
Renovació escomeses per falta d'impermeabilització	876.069,98 €	608.424,18 €
TOTALS	1.270.821,00 €	882.575,87 €

La xifra que cal considerar als efectes de valorar les inversions és el PEM (Pressupost d'Execució Material), doncs les despeses generals es consideraran per al conjunt del contracte de concessió, com veurem més endavant, mentre que el benefici industrial, a banda de considerar-se també el de la concessió, és, per definició, un concepte que no es pot considerar quan tractem de les inversions d'un concessionari⁴.

Cal tenir en compte que l'informe de reversió es troba en tràmit a la data de redacció del present estudi de viabilitat, i que en dit tràmit resulta preceptiva l'audiència del contractista, en la qual es poden presentar al·legacions, sense poder en aquest moment valorar ni el fet de la possible presentació d'al·legacions, ni molt menys el sentit que pugui resultar de la seva resolució. Això no obstant, el que resulta definitiva és la determinació quines són les inversions necessàries que identifica l'informe de reversió, sense perjudici de la imputació de responsabilitats que finalment resulti de l'esmentat tràmit.

És per això que, des de la seguretat que les obres esmentades són necessàries, cal fer la previsió en aquest estudi de viabilitat de què dites inversions siguin dutes a terme en la immediata etapa de prestació del servei en règim de concessió de servei. En el cas en què, com a resultat de la liquidació del contracte anterior, sigui l'anterior prestador del contracte qui aboni l'import referit

⁴ En aquest sentit s'ha pronunciat la resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals de 25 d'abril de 2019 (recurs nº 278/2019) que tracta específicament la qüestió de si a l'estudi de viabilitat d'una concessió de serveis s'ha de tenir en consideració les despeses generals i benefici industrial de les obres i declara que no, doncs ja es troba contemplat globalment per a la totalitat de les prestacions.

de les reparacions, l'Ajuntament hauria de destinar les xifres resultants a noves inversions en el servei.

El contingut dels projectes d'obres es correspon amb allò previst a l'informe de reversió. La Direcció Facultativa de les obres serà exercida per l'Ajuntament, així com també el control de qualitat de les mateixes. És per tot això que l'import de les inversions queda definit pel seu PEM.

Per tant, les inversions estan ben definides, i valorades en 882.575,87 €. S'adjunta en l'Annex 1 les obres identificades en l'informe de reversió.

Amb aquests inversions no es cobreixen, en qualsevol cas, les necessitats de les infraestructures de Deltebre. En efecte, tal com es posa de manifest a l'informe de reversió, Deltebre presenta una molt greu problemàtica de manca de rendiment de la xarxa d'abastament d'aigua. De fet, mentre que a Catalunya els rendiments de xarxa es situen al voltant del 75%, en el cas de Deltebre, el rendiment supera només lleugerament el 30%, amb la consegüent pèrdua d'un element tan valuós com és l'aigua, a més dels consegüents problemes associats mediambientals de tot tipus. No obstant, afrontar la solució d'aquest problema, implica un estudi molt acurat del comportament de la xarxa per a quin propòsit cal, primer, resoldre totes les reparacions indicades a l'informe de reversió per, a continuació, procedir a sectoritzar la xarxa, mitjançant comptadors per sector, i mesurar el rendiment sector a sector, per tal de determinar amb la major precisió, trams de conduccions a substituir per complert. Aquest estudi requerirà un seguiment del comportament de la xarxa en temps no menor d'uns dos anys. Temps al que caldrà afegir el corresponent a la redacció del pla director d'inversions i dels projectes que el desenvolupin.

La proposta és doncs, que durant el contracte de concessió de serveis, quina viabilitat estem estudiant, l'adjudicatari emprengui les inversions previstes a l'informe de reversió, a realitzar a l'inici del termini de la concessió, i quin desenvolupament es considera d'un any de durada. Finalitzades les obres/inversions previstes, caldrà que es comprovi el rendiment absolut, i l'Ajuntament iniciï la diagnosi de l'estat detallat de les xarxes, en consideració de la qual es redactarà el pertinent pla d'inversions futures, i els projectes d'obres que el desenvolupin, que serviran de base per a la determinació del volum d'inversions a afrontar en un altre futur contracte de concessió.

Tot i que les tasques esmentades (inversions previstes a l'informe de reversió, comprovació durant un temps del funcionament de xarxa un cop finalitzades les inversions, sectorització i estudi per sectors de la xarxa, confecció del pla director d'inversions, i redacció als avantprojectes de dites inversions) comporta un treball de varis anys, caldrà també verificar que la durada del contracte de concessió quina viabilitat estem estudiant sigui l'adient per a la recuperació de les inversions per part del concessionari, la qual cosa s'analitza més endavant.

En resum, les inversions estan definides a l'informe de reversió, i valorades en 882.575,87€. Durant el termini del contracte l'Ajuntament verificarà el comportament de les xarxes un cop feta la inversió, i desenvoluparà tot l'estudi per a la millora del rendiment de xarxa, per tal de preveure un ambiciós pla d'inversions a realitzar en una etapa posterior a la concessió quina viabilitat estem estudiant.

2.1.4- Respecte a la necessitat de redacció d'avantprojecte d'obres

Segons allò previst a l'article 285 de la LCSP, quan el contracte de concessió de serveis compregui l'execució d'obres, sempre que el grau de complexitat i de definició de les seves característiques ho requereixi, d'acord amb l'establert a l'article 248.1 de la mateixa llei, caldrà l'elaboració i aprovació administrativa del corresponent Avantprojecte de construcció i explotació, de les obres que resultin precises, amb especificació de les prescripcions tècniques relatives a la seva realització.



En el cas de Deltebre, l'informe de reversió al que ens referit a l'anterior apartat 2.1.3 constitueix sobradament l'avantprojecte de les obres de les inversions del Concessionari.

2.2- Justificació de les avantatges quantitatives i qualitatives que aconsellen la utilització del contracte de concessió front a altres tipus contractuals, amb indicació de nivells de qualitat i de l'estructura administrativa necessària per a verificar la prestació, i anàlisi del possible impacte en l'estabilitat pressupostària.

La concessió de serveis constitueix una de les tres formes de gestió indirecte del servei previstes a la LCSP, sent les altres dos el contracte de serveis i l'empresa d'economia mixta.

Front les altres dos formes de gestió indirecte, la concessió de serveis presenta diverses avantatges.


En relació amb el contracte de serveis l'avantatge fonamental del contracte de concessió de serveis és el fet de poder traspasar els risc operacional del servei al contractista. Això significa que, deixant a banda circumstàncies que puguin determinar el reequilibri econòmic del contracte, i de la possibilitat de revisió dels preus del contracte, que es tractarà més endavant, un cop establerts els preus, és el contractista qui suporta el risc operacional del contracte, incloent el risc de demanda, a diferència amb el contracte de serveis.

En relació amb el contracte d'empresa d'economia mixta, ens trobem amb què, tret de les societats de capital majoritàriament públic, qualsevol altre empresa d'economia mixta es trobarà davant del que es coneix com la "doble licitació", doncs a banda de la preceptiva licitació de selecció del soci privat, en caldrà una segona per l'adjudicació de la prestació del servei, donant-se el cas que aquesta segona licitació ha de ser igualment amb pública concurrència, en la que qualsevol empresa del mercat pot presentar oferta, no tenint l'empresa d'economia mixta constituïda cap garantia de resultar adjudicatari. Per altre banda, en cas d'empresa d'economia mixta de majoria de capital públic, aquesta majoria comporta que la societat pertanyi al Sector Públic, la qual cosa fa que desaparegui qualsevol avantatge per a l'administració, en comparació amb una veritable gestió directa.

Pel que fa a les formes de gestió directes, aquestes, a la seva vegada, es poden prestar sota forma personificada (és a dir, amb personalitat jurídica pròpia), o no personificada (sense personalitat jurídica). Ambdós tipus de gestió poden ser empreses per l'administració, però sempre dins de les limitacions imposades per les tres regles següents:

- L'estabilitat pressupostària de les administracions públiques, acomplint la prohibició d'incórrer en dèficit establerta en l'article 11.2 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (**LOEPSF**), havent-se d'assolir l'equilibri o superàvit estructural en termes de capacitat de finançament (article 135 CE, article 3 LOEPSF). Concretament, per a les entitats locals, l'art. 11.4 LOEPSF, imposa l'equilibri o superàvit anual, i no en el cicle econòmic com succeeix per a l'Estat i les CCAA.
- La sostenibilitat financera que, tal com establerta a l'art 4.2 de la LOEPSF, és la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb el que estableix aquesta Llei i la normativa europea.

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Uri de validació	http://riumar/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciudadà Estat d'elaboració: Original



- La regla de despesa, en els termes previstos als articles 12 i 13 de la LOEPSF, és a dir, limitant l'increment de despesa pública a un màxim equivalent al creixement nominal del PIB, amb independència de que l'administració en qüestió disposés de major capacitat o liquiditat, evitant així que en èpoques de bonança econòmica siguin adquirits compromisos insostenibles en el futur.

Aquests requisits fan que, a banda de la necessitat de que els ingressos determinats per les prestacions patrimonials no tributaries del servei cobreixin la totalitat de les despeses, l'adopció de la gestió directa sigui més compromesa en el cas en què existeixin inversions i, molt en particular, quan sigui recomanable que aquestes siguin empreses a l'inici de la nova etapa de prestació del servei, doncs en aquell moment no es disposarà de suficients fluxos de caixa generats pel servei per a permetre cobrir els imports de les inversions, comproment així l'acompliment de les tres regeles esmentades.

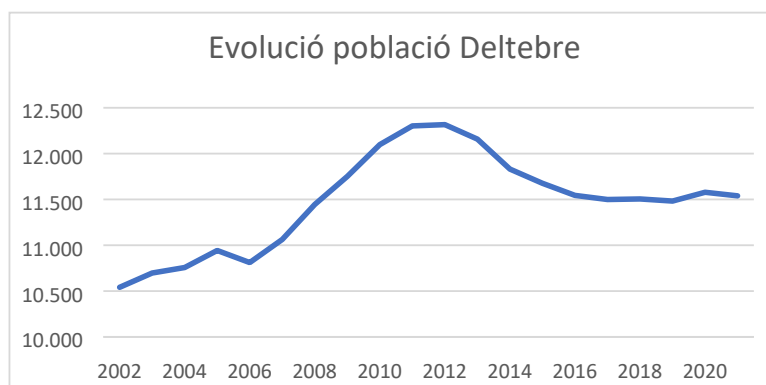
És per tot això que hom considera per a Deltebre la pertinència d'utilitzar el contracte de concessió de serveis.

2.3- Previsions sobre la demanda d'ús i incidència sobre la rendibilitat de la concessió.

A l'apartat 2.1 hem descrit la població a servir i les seves característiques. El consum d'aigua d'aquesta població, en els últims 10 anys, s'ha mantingut lleugerament per sota dels 700.000 m³ anuals. D'aquests uns 570.000 m³ es consumeixen pels abonats domèstics, la qual cosa suposa una dotació per habitant i dia de 125 l/hab/dia. Aquesta dotació es situa en una banda mitja de les dotacions per habitant i dia a Catalunya.

Qüestió diferent són les quantitats d'aigua que resulta necessari adquirir. En aquest sentit, com hem exposat a l'apartat 2.1.3, el problema del dolent rendiment de xarxa provoca un volum de compra d'aigua (l'aigua s'adquireix de la Mancomunitat Intermunicipal Deltatres) molt desproporcionat, superant els 2 hectòmetres cúbics a l'any.

Quant a les previsions de demanda futura, aquestes dependran de l'evolució de la població, quin comportament els darrers vint anys es pot observar a la següent gràfica:



Com es pot observar, si bé l'any 2012 la població va superar lleument els 12.300 habitants, des del 2015 fins l'actualitat, la població oscil·la al voltant dels 11.500 habitants, sense una tendència definida. És per això que, atès que, com veurem, el contracte de concessió no es preveu amb una llarga durada, no es considera raonable fer una previsió concreta d'evolució, ni a l'alça ni a la



baixa, de la població durant el termini de la concessió, per quin motiu tampoc no hem de fer cap previsió significativa sobre la rendibilitat de la concessió per motiu de l'evolució de la demanda.

2.4- Valoració de dades relatives al planejament urbanístic.

El Pla d'Ordenació Urbana Municipal (POUM) vigent, aprovat l'any 2017, contempla per a l'horitzó de l'any 2026 un creixement mig o baix, en concordança amb el que acabem d'explicar. El POUM ve a superar l'estratègia de les anteriors Normes Subsidiàries (NNSS), focalitzades en atendre un fort desenvolupament urbanístic que no es va arribar a produir. Així, el POUM dona solució a problemàtiques existents al municipi, que no resultaven tractades en les anteriors NNSS, però es dissenya amb un creixement baix. El POUM dissenya un creixement d'un màxim de 474 habitatges de protecció pública, així com un possible desenvolupament màxim de 1.583 nous habitatges.

De consolidar-se tot aquest desenvolupament, el creixement del poble seria significatiu. No obstant, transcorreguts 5 anys, dit desenvolupament no està seguint allò previst (previst sempre amb caràcter de màxims).

Atès que, per una banda, el desenvolupament real des de la vigència del POUM no és, ni molt menys, en línia dels màxims que aquest preveu i, per altre banda, que la durada del contracte de concessió no serà llarga, les determinacions del POUM no han de condicionar la viabilitat de la concessió.

Per altre banda, qualsevol millora del rendiment de xarxa, deguda a les reparacions que s'emprendran amb les inversions previstes, tindrà un efecte positiu més significatiu que el possible -però improbable- creixement poblacional, amb independència de les previsions del POUM.

2.5- Cost de la inversió a realitzar i el seu finançament.

El cost de la inversió, com hem raonat a l'apartat 2.1.3 és de 882.575,87€. Quant al seu finançament es preveu que el concessionari empi els seus recursos propis, bé de capital, bé de recurs financer.

La recuperació d'aquestes inversions es produirà en els termes previstos a l'Ordre EHA/3362/2010, de 23 de desembre, per la que s'aproven les normes d'adaptació del Pla General Comptable a les empreses concessionàries d'infraestructures públiques, tot considerant que dites inversions són immobilitzats intangibles del concessionari en concepte d'acords de concessió, quina amortització, lineal i durant la durada del contracte, s'inclourà a tarifes per tal que nodreixin els ingressos que permetin l'esmentat rescabament.

2.6- Valor actual net de les inversions del concessionari, costos i ingressos a efectes d'avaluació del risc operacional, i criteris per la determinació de la taxa de descompte.

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web

Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Uri de validació	http://riumar/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original



El valor actual net de la inversions del concessionari, atès que es preveu que les mateixes siguin realitzades el primer any de la concessió és el valor indicat a l'apartat 2.1.3, és d dir: 882.575,87€.

És també degut a que es preveu que les inversions siguin realitzades dins del primer exercici, que no cal expressar la taxa de descompte. Per contra, per fer l'anàlisi de la durada de la concessió, la qual cosa es fa en l'apartat 3 d'aquest document, determinarem una taxa de descompte, tot justificant la seva procedència.

Els costos i ingressos del servei, atesa l'extensió del seu càlcul, s'aporten en l'Annex 2 d'aquest Estudi de Viabilitat.

Els ingressos s'han calculat considerant les tarifes actualment vigents, sense increments. En tot cas, aquestes tarifes seran les vigents per a la primera anualitat del contracte. En l'apartat 4 d'aquest document s'estableix la forma de revisió d'aquests preus per a anualitats futures.

En resum, els ingressos a obtenir són els següents (veure Annex):

Servei d'Abastament d'Aigua Potable

Concepte	Preu tarifari (€/m3)	Unitats (m3/any)	Ingressos (€/any)
Preu del subministrament			
Domèstica			
Fins a 27 m ³ /uc/trim.	0,60	632.448	379.469
De 27 a 54 m ³ /uc/trim.	1,25	91.700	114.625
De 54 a 81 m ³ /uc/trim.	1,40	14.200	19.880
Excés de 81 m ³ /uc/trim.	1,60	29.900	47.840
Tarifa social			
Fins a 27 m ³ /uc/trim.	0,10	12.960	1.296
De 27 a 54 m ³ /uc/trim.	0,40	2.100	840
De 54 a 81 m ³ /uc/trim.	1,00	400	400
Excés de 81 m ³ /uc/trim.	1,25	700	875
Industrial i prov. D'obres			
Fins a 48 m ³ /uc/trim.	1,30	64.128	83.366
De 48 a 96 m ³ /uc/trim.	1,50	9.400	14.100
Excés de 96 m ³ /uc/trim.	1,75	56.700	99.225
Total previst ingressar		914.636	761.916

Conservació de comptadors	Preu tarifari (€/ab/trim)	Unitats (abn.)	Ingressos (€/any)
de 13 mm	2,10	6.090	51.156,00
de 15 i 20 mm	4,66	190	3.541,60
de més de 20 mm	8,78	30	1.053,60
Total previst ingressar			55.751,20

Drets de connexió	Preu tarifari (€/ut)	Unitats	Ingressos (€/any)
Connexions xarxa aigua	205,12	25	5.128,00
Total previst ingressar			5.128,00



Servei de clavegueram

Concepte	Preu tarifari (€/m3)	Unitats (m3/any)	Ingressos (€/any)
Preu del subministrament			
Domèstica			
Fins a 27 m ³ /uc/trim.	0,18	632.448	113.840,64
De 27 a 54 m ³ /uc/trim.	0,38	91.700	34.387,50
De 54 a 81 m ³ /uc/trim.	0,42	14.200	5.964,00
Excés de 81 m ³ /uc/trim.	0,48	29.900	14.352,00
Tarifa social			
Fins a 27 m ³ /uc/trim.	0,03	12.960	388,80
De 27 a 54 m ³ /uc/trim.	0,12	2.100	252,00
De 54 a 81 m ³ /uc/trim.	0,30	400	120,00
Excés de 81 m ³ /uc/trim.	0,38	700	262,50
Industrial i prov. D'obres			
Fins a 48 m ³ /uc/trim.	0,39	64.128	25.009,92
De 48 a 96 m ³ /uc/trim.	0,45	9.400	4.230,00
Excés de 96 m ³ /uc/trim.	0,53	56.700	29.767,50
TOTAL INGRESSOS PER CLAVEGUERAM			228.574,86

Quant als costos del servei, són els següents (veure Annex):

Despeses Servei abastament d'aigua inclòs treballs per no tarifaris	
Personal	276.051,29 €
Compra d'aigua	156.519,00 €
Materials conservació i treballs tercers	80.531,79 €
Tractament	6.121,89 €
Transports	27.720,00 €
Impostos i taxes	48.668,22 €
Generals	78.802,63 €
Total despeses abastament aigua	674.414,82 €

Despeses Servei clavegueram	
Treballs neteges, desembussaments, fressat i inspeccions	
(i) amb CCTV	69.866,00 €
(ii) Obres de reparació, substitució, noves escomeses, etc	16.149,97 €
(iii) Manteniment estacions bombament i impulsió	15.400,00 €
Total despeses clavegueram	101.415,97 €

Altres despeses de la prestació del Servei	
Amortitzacions	176.515,17 €
Fons reposició	- €
Cànon municipal	32.000,00 €



Total despeses	208.515,17 €
-----------------------	---------------------

El compte de resultats deduït dels anterior ingressos i despeses és:

CONCEPTES	Imports (€/any)
Ingressos	
Servei abastament d'aigua	
Domèstics	561.813,80 €
Tarifa social	3.411,00 €
Industrials i prov.obres	196.691,40 €
Servei clavegueram	228.574,86 €
Ingressos no tarifaris	60.879,20 €
Total Ingressos	1.051.370,26 €
Despeses	
Servei abastament d'aigua inclòs treballs per no tarifaris	
Personal	276.051,29 €
Compra d'aigua	156.519,00 €
Materials conservació i treballs tercers	81.048,87 €
Tractament	6.121,89 €
Transports	27.720,00 €
Impostos i taxes	48.668,22 €
Generals	78.802,63 €
Servei clavegueram	
Despeses explotació clavegueram	101.415,97 €
Total despeses explotació	776.347,88 €
Amortitzacions	176.515,17 €
Fons reposició	- €
Cànon municipal	32.000,00 €
Total despeses	984.863,05 €
Benefici prestador dels serveis	66.507,21 €

Les amortitzacions s'han calculat per un període de durada de la concessió de 5 anys. Al respecte d'aquesta durada es desenvolupa la seva justificació en l'apartat 3 del document.

Com hom pot comprovar, el benefici previst pel prestador del servei s'ha establert com el resultat d'aplicar dos coeficients, un del 6% aplicat sobre el cost de compra d'aigua, més un segon coeficient del 10% aplicat sobre tota la resta de despeses, excepte els impostos i taxes i les amortitzacions i el cànon municipal:

$$0,06 \times 156.519,00 + 0,10 \times (276.051,29 + 80.531,79 + 6.121,89 + 27.720,00 + 78.802,63 + 101.933,05) = 66.507,21 \text{ €}$$

L'existència d'un cànon municipal s'estableix per donar continuïtat al fet que aquest concepte ja existia en l'anterior etapa de prestació del servei. Els Plecs de Condicions de la licitació establiran les possibles millores sobre l'import d'aquest cànon a càrrec de l'adjudicatari.

Amb aquest compte de resultats que cobreix tant les despeses d'explotació dels serveis, com les amortitzacions per a la recuperació de les inversions del concessionari, com el cànon,



proporcionant, a més, un marge de benefici industrial normal al sector d'aquests serveis, queda raonablement garantit que el risc operacional es mantingui dins del rang esperat.

3- La durada del contracte de concessió

Quant a la durada del contracte de concessió de serveis, l'Article 29 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), diu, al seu punt 6:

“6. Los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios tendrán un plazo de duración limitado, el cual se calculará en función de las obras y de los servicios que constituyan su objeto y se hará constar en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

“Si la concesión de obras o de servicios sobrepasara el plazo de cinco años, la duración máxima de la misma no podrá exceder del tiempo que se calcule razonable para que el concesionario recupere las inversiones realizadas para la explotación de las obras o servicios, junto con un rendimiento sobre el capital invertido, teniendo en cuenta las inversiones necesarias para alcanzar los objetivos contractuales específicos.”

I, en el seu punt 9, diu:

“9. El período de recuperación de la inversión a que se refieren los apartados 4 y 6 de este artículo será calculado de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto al que se refieren los artículos 4 y 5 de la Ley 2/2015, de 30 de marzo, de desindexación de la economía española.”

L'article 10 del RD 55/2017, de 3 de febrer, pel que es desenvolupa la Llei 2/2015, al seu article 10 estableix la fórmula:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

On: FC_t = Fluxos de caixa d'activitats d'explotació i d'inversió

b = tipus de rendiment mig del mercat secundari del deute de l'Estat a 10 anys dels últims 6 mesos, incrementat en 200 ppbb (4,578% a la data de redacció)

n = durada en anys de la concessió

A més, s'estableix que aquest càlcul es faci sense actualització monetària durant tota la projecció. En el cas de Deltebre, atès que hom no preveu un creixement de població en els propers anys, i tampoc no és previsible un creixement del consum per càpita, aquesta absència d'actualització monetària implica que les xifres d'ingressos i despeses les haguem de considerar constants.

Les projeccions dels fluxos de caixa, fetes per cinc anys de durada de contracte, que és el màxim que permet la LCSP, excepte els casos on la recuperació de les inversions puguin justificar un termini de durada superior, són les següents:

	any 1	any 2	any 3	any 4	any 5
Ingressos	1.051.370,26 €	1.051.370,26 €	1.051.370,26 €	1.051.370,26 €	1.051.370,26 €
Pagaments per explotació	776.347,88 €	776.347,88 €	776.347,88 €	776.347,88 €	776.347,88 €



Cànon de la concessió	32.000,00 €	32.000,00 €	32.000,00 €	32.000,00 €	32.000,00 €
Inversions	882.575,87 €	- €	- €	- €	- €
FC	- 639.553,49 €	243.022,38 €	243.022,38 €	243.022,38 €	243.022,38 €
FC/(1+b)t	- 639.553,49 €	232.383,85 €	222.211,03 €	212.483,53 €	203.181,87 €
suma(FC/(1+b)t)	- 639.553,49 €	- 407.169,64 €	- 184.958,61 €	27.524,93 €	230.706,79 €

És a dir, que les inversions queden recuperades a l'any 4, per quina cosa resulta impossible superar la durada màxima de cinc anys.

Es preveu doncs que la durada del contracte de concessió de serveis sigui de 5 anys.

4- La revisió dels preus del contracte

El RD 55/2017 estableix, al seu article 9 que els preus dels contractes del sector públic distints dels contractes d'obres i dels de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les Administracions Públiques, només podran ser objecte de revisió periòdica i predeterminada.

Si el contracte, a més, és de concessió de serveis, per a poder revisar els preus han d'haver transcorregut un mínim de dos anys de contracte, però mai després d'haver recuperat les inversions per part del concessionari (articles 8 i 9 del RD 55/2017).

Vistes les projeccions de fluxos de caixa de l'anterior apartat, en aquestes condicions, resulta que només es podrien revisar els preus l'any 3, la qual cosa, en un escenari d'elevada inflació de preus com el que està succeint a la data de redacció del present Estudi, no sembla raonable, doncs es posa en risc l'economia de la concessió.

Per altre banda, l'article 103 de la LCSP estableix l'excepció del contractes no subjectes a regulació harmonitzada en quant a la prohibició d'emprar una revisió en forma no predeterminada o no periòdica. No obstant, s'estableix l'obligació de realitzar Memòries Econòmiques justificatives per a procedir a aquests tipus de revisions no periòdiques o no predeterminades.

Els Plecs de Condicions de la licitació preveuran la revisió no predeterminada, establint l'obligatorietat de presentar dites memòries econòmiques (estudis justificatius de tarifes), en les condicions previstes al RD 55/2017.

En aquests condicions no resulta preceptiu l'informe valoratiu de l'estructura de costos, previst al punt 7 de l'article 9 del RD 55/2017.



5- Conclusions

Tot mantenint els preus actualment vigents pels serveis del cicle integral de l'aigua, preveient la realització d'inversions per import d'execució material de 882.575,87 €, a realitzar durant la primera anualitat del contracte, més la dotació d'un cànon de la concessió de 32.000 € anuals, i preveient que la revisió dels preus del contracte es pugui dur a terme en forma no predeterminada, el contracte és viable, amb un nivell de servei no menor que l'actual, proporcionant el concessionari un marge de benefici raonable, i la possibilitat de recuperació de les seves inversions.

Para descargar una copia de este documento consulte la siguiente página web	
Codi Segur de Validació	4afc7bfed3704149841dfa21390f54f2001
Uri de validació	http://riumar/absis/idi/arx/idiarxabsaweb/asp/verificadorfirma.asp
Metadades	Origen: Origen ciutadà Estat d'elaboració: Original

