

## INFORME D'INTERVENCIÓ

**Títol:** Informe de la intervenció sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, deute públic i regla de la despesa de la liquidació del pressupost de la corporació exercici 2023.

### Identificació del responsable:

M. Lorena Navarro Vicente, interventora acctal. de l'Ajuntament de Deltebre.

### 1. FETS

1. L'alcaldia ha resolt iniciar l'expedient d'aprovació de la liquidació de l'exercici 2023 així com encarregar a la intervenció municipal l'elaboració dels documents necessaris per a la seva formació i l'emissió dels informes corresponents.

2. La intervenció ha emès informe en relació als resultats pressupostaris de la liquidació del pressupost.

3. D'aquest informe es calculen els objectius del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost de l'exercici, els quals es detallen a continuació:

#### 3.1. Estats consolidats

##### 3.1.1. Entitats que formen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.

###### 3.1.1.1. Agents que constitueixen l'Administració local.

- a) Entitat local: Ajuntament de Deltebre

##### 3.1.2. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

L'entitat local presenta una necessitat de finançament per import de 2.098.936,41 euros d'acord amb el següent detall:

<b>Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat</b>	
Ingressos no financers	18.254.372,62
Despeses no financeres	20.245.406,50
<b>Dèficit no financer</b>	<b>-1.991.033,88</b>
<b>Ajustos d'ingressos</b>	
Recaptació	-337.030,72
PTE	273.042,16
Interessos	0,00
<b>Ajustos de despeses</b>	
Compte 413	43.913,97
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	0,00
Lísings	0,00
Execució d'aval	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	18.190.384,06
Despeses ajustades	20.289.320,47
<b>Necessitat de finançament</b>	<b>-2.098.936,41</b>

### 3.1.3. Compliment de la regla de la despesa

A fi de determinar si l'entitat local, en termes consolidats, compleix amb la Regla de la Despesa, caldrà comparar l'import màxim establert en la liquidació del 2022 amb aquell que es desprèn de la liquidació del 2023.

En el quadre següent es detallen els càlculs realitzats i la liquidació del pressupost no compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa amb un marge d'incompliment de - 3.338.131,30 euros.

Concepte	Liquidació exercici 2022	Liquidació exercici 2023
<b>Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos</b>	<b>16.405.978,18</b>	<b>20.085.070,32</b>
<b>AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)</b>		<b>43.913,97</b>
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		0,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'aval.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.		43.913,97
+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00
Altres		0,00
<b>Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute</b>	<b>16.405.978,18</b>	<b>20.128.984,29</b>
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local		0,00
<b>- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques</b>	<b>1.471.625,62</b>	<b>1.856.500,43</b>
Unió Europea		0,00
Estat		323.763,21
Comunitat Autònoma	903.207,60	1.242.686,98
Diputacions	540.394,18	175.051,28
Altres Administracions Públiques	28.023,84	114.998,96
- Transferències per fons dels sistemes de finançament		0,00
<b>- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació</b>		<b>0,00</b>
<b>Total despesa computable a l'exercici (1)</b>	<b>14.934.352,56</b>	<b>18.272.483,86</b>
<b>Taxa de referència de creix. del PIB (2)</b>		
<b>Despesa computable incrementada per la taxa de referència</b>		
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	0,00	
- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	0,00	
<b>a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)</b>	<b>14.934.352,56</b>	
<b>b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)</b>		<b>18.272.483,86</b>
<b>Marge d'incompliment</b>		<b>-3.338.131,30</b>
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		22,35%

### 3.1.4. Anàlisi de l'objectiu de sostenibilitat

#### 3.1.4.1. Deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2023 amb la inclusió de la nova operació plantejada per a inversions exercici 2024, en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és de 61,76% d'acord amb el següent detall:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	<b>Ingressos liquidats consolidats: ( Cap. 1 a 5)</b>	<b>14.848.864,43</b>
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	0,00
3	<b>Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)</b>	<b>14.848.864,43</b>
4	<b>Deute viu a 31 de desembre a llarg termini</b>	<b>9.170.901,65</b>
5	<b>Deute viu a 31 de desembre a curt termini</b>	<b>0,00</b>
6	<b>Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)</b>	<b>61,76%</b>

#### 3.1.4.2. Període mig de pagament

El PMP ha estat de 7,92 dies.

## 2. FONAMENTS JURÍDICS

1. L'article 3.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF, en endavant) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos dels subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.

2. L'article 12 de la LOEPSF estableix que la variació de la despesa computable de de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola que calcularà el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Afegeix que s'entén per despesa computable les despeses no financeres exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques. A més a més, quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments/disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar/disminuir en la quantia equivalent.

3. L'article 21 de la LOEPSF disposa que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora ha de formular un pla econòmic-financer que permeti a l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

4. L'article 23 de la LOEPSF disposa que els plans econòmic-financers elaborats per les corporacions locals hauran d'estar aprovats pel Ple de la Corporació. Aquests plans han de ser aprovats en el termini màxim de dos mesos des de la presentació i la seva posada en marxa no podrà excedir de tres mesos des de la constatació de l'incompliment.

5. L'article 15 de l'Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF, estableix que abans del 31 de març de cada any les corporacions locals han de comunicar al Ministeri d'Economia i Hisenda les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici anterior.

6. L'article 165.1 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals disposa que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.

7. L'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària disposa que la intervenció elevarà al Ple un informe amb caràcter independent sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i ens dependents a l'aprovació del pressupost, modificacions i liquidació.

8. L'article 21 del RD 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària preveu que no s'haurà d'elaborar el pla econòmic financer en les modificacions de crèdit finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals.

9. L'article 28 de Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que, constitueix infracció molt greu en matèria de gestió pressupostària:

- La no presentació o la falta d'engegada en termini del pla economicofinancer o del pla de reequilibri de conformitat amb l'article 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- L'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas s'hagués formulat requeriment.

- La falta de justificació de la desviació, o quan així se li hagi requerit la falta d'inclusió de noves mesures en el pla economicofinancer o en el pla de reequilibri d'acord amb l'article 24.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- La no adopció de les mesures previstes en els plans economicofinancers i de reequilibri, segons correspongui, previstos en els articles 21 i 22 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

10. L'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació que a Espanya s'està sofrint una greu pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta a allò disposat a l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i a l'article 11.3 de la LOEPSF. Tanmateix en aquest acord queda suspès l'Acord del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020 sobre els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic.

11. L'Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 ratifica l'apreciació del ACM de 6 d'octubre de 2020. Aquests acords de suspensió han sigut prorrogats per als exercicis 2021, 2022 i 2023.

12. Tot i suspendre's les regles fiscals per als exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023, el principi d'estabilitat pressupostària continua vigent d'acord amb l'article 3.1 de la LOEPSF i per tant l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos es realitzaran en un marc d'estabilitat pressupostària. Per la qual cosa, la suspensió de les regles fiscals no eximeix l'obligació d'avaluar els complimentes d'estabilitat.

### 3. CONCLUSIONS

1. La liquidació del pressupost de l'exercici 2023 presenta un dèficit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una necessitat de finançament de 2.098.936,41 euros.

2. La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament per l'exercici no compleix la regla de la despesa, ja que el límit es troba per sota del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és d'un marge d'incompliment de - 3.338.131,30 euros.

3. La ràtio del deute viu, en termes consolidats és de 61,76%.

Deltebre (Delta de l'Ebre), a data de signatura electrònica.

La interventora actua.,

M. Lorena Navarro Vicente